



合肥工业大学
HEFEI UNIVERSITY OF TECHNOLOGY

研究生党支部“两学一做” 学习材料 (四)

党委学生工作部

2017年3月

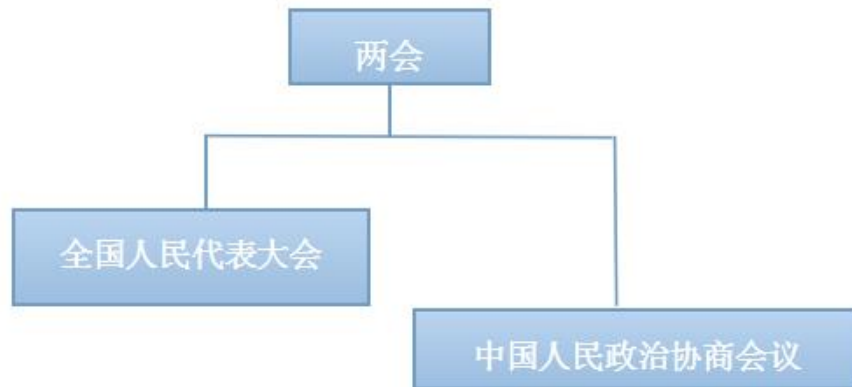
目 录

“两会”基础知识解答.....	1
李克强作的政府工作报告（摘登）	5
图解 2017 全国人大常委会报告.....	24
习近平总书记两会声音.....	29
国务院总理李克强答中外记者问（摘录）	33
协商民主：理解中国社会主义民主政治的关键点.....	43
人民要论：中国特色社会主义政治制度展现独特优势和魅力.....	47

“两会”基础知识解答

“两会”指哪两会？

“两会”并不是一个特定的机构名称，而是对“中华人民共和国全国人民代表大会”和“中国人民政治协商会议”的统称。由于两场会议会期基本重合，而且对于国家运作的重要程度都非常的高，故简称做“两会”。



“两会”时间：“两会”每5年称为一届，每年召开一次，会议称X届X次会议。比如：第十二届全国人民代表大会第五次会议和政协第十二届全国委员会第五次会议，将分别于2017年3月5日和3月3日在北京开幕。

会期，也是自1998年起相对固定，除了涉及换届选举的一次会议一般为两个星期(14/15天)外，历年“两会”的时间一般控制在10至12天左右。

“两会”是怎么来的？

- 1949年成立第一届全国政协，选举产生了中央政府。
- 1954年第一届人大开幕。

- 1959年全国“两会”形成。在三届政协召开一天后，二届人大也同时召开，政协委员列席人代会听取政府工作报告。此后，四届政协对应三届人大，而全国政协比全国人大提前1至2天开幕。
- “文革”中，全国政协停止。
- 1975年，全国人大恢复一届（四届）。因此，自1978年起，全国人大与全国政协再次完全同步。
- 1985年，全国“两会”开始了在3月召开的惯例。此前，会议时间从年初，到年中，到年末，历年均有不同。

为什么“两会”都在三月开？

全国人大的重要职责是，批准工作报告和预算。每年一季度的预算支出较多，全国人大批准预算不能太迟；同时，财政年度以自然年度计算，如果全国人大开会太早，只能依据前一年度的情况制定预算，不够准确，3月举行，可以给统计和总结留出时间。并且，农历春节一般会在一月到二月，“两会”选在3月可以避免与春节相重叠。

政协为什么比人大提前两天？

人大在做决策前，要把决策先提交给人民及各界代表，在政协里面进行协商、讨论、审议，政治协商纳入决策层面中，决策前要进行充分的协商，所以政协会议在人大会议之前开。

“两会”为啥是大事？

- 制定修改国家法律、选举人民代表等国家大事，都在这里讨论。
- “两会”涉及社会发展各个层面。
- 每年“两会”，政府都要回顾一年来的工作，再报告下一年的重点政策，这些政策可能对百姓产生重大影响，承载着亿万期待。

全国人民代表大会：

全国人民代表大会是**最高国家权力机关**，人民代表大会制度是实现人民当家作主的**根本政治制度**。根据宪法的规定，全国人民代表大会具有全权的和最高的地位，其主要职权有：

- 修改宪法、监督宪法的实施。
- 制定和修改国家的基本法律。
- 选举、决定、罢免国家机构组成人员。

- 决定国家的重大事项。
- 监督国家机关。

中国人民政治协商会议：

主要职能是**政治协商和民主监督**，组织参加政协的各党派、团体和各族各界人士参政议政。

注：容易混淆的几个提法：

全国人民代表大会	中国人民政治协商会议
成员是“代表”	成员是“委员”
人大代表提“议案”	政协委员提“提案”
人大代表“审议”政府工作报告	政协委员“讨论”政府工作报告
人大代表“履行职责”“行使权力”	政协委员“参政议政”
人大会议是“X届全国人大X次会议”	政协会议是“全国政协X届X次会议”

民主党派有哪些？

八个民主党派是中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟。

议案和提案之间的区别是？

议案是人大的专用词，在投票通过之后才会有法律的约束力；提案是由政协委员向人大或政府提出的，其针对的是大政方针、社会生活等重大问题，主要体现的是政协的参政。

代表就能提议案吗？

一个代表是不能提出议案的，只能提出建议。一个代表团或者 30 名以上的代表联名，可以向全国人民代表大会提出属于全国人民代表大会职权范围内的议案，由主席团决定是否列入会议议程，或者先交有关的专门委员会审议、提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入会议议程。

政协委员为什么有好多是明星？

全国政协有几个重要的界别就是“文化艺术界”、“体育界”以及“新闻出版界”，这些界别很容易出明星委员的。

2017年“两会”，有哪些“热门话题”备受关注？

热门话题之一：“反腐倡廉”还须加大力度根据人民网就公众关注的18个热点问题展开的线上调查，截至27日20时30分，“反腐倡廉”选项以逾11万票暂居关注度榜首。

热门话题之二：全面深改进入攻坚期当前，全面深改已经进入攻坚期和深水区，从政府职能的转变，到城乡发展一体化体制机制的健全，从“农业供给侧改革”到“国企改革”等，都是讨论热词。

热门话题之三：提升污染治理能力在民革中央为“两会”准备的提案中，包括建议调整农村能源结构，控制散烧原煤总量，分步开展农村原煤散烧污染治理，以推动京津冀地区大气污染治理。

热门话题之四：民生问题寄托殷切期待民生领域受到关注的话题十分广泛，从食品安全到教育公平，从医疗改革到社会保障，从就业收入到住房安居，一方面是百姓的热切期待，一方面是政府的任重道远。

结语语：作为2017年开年后全国人民政治生活中的一件大事，“两会”承载着十三亿中国人民的期盼。在这个充满希望的春天里，饱含民生期盼的全国“两会”，在全体代表委员和全社会的共同努力、担当作为下，必将更深层次地凝聚起广泛共识，更加有力地团结起全国各族人民向着全面建成小康社会奋勇前进，为实现中华民族伟大复兴的中国梦再谱新篇。

（资料来源：人民日报微博，中国网，人民日报海外版）

李克强作的政府工作报告（摘登）

一年回顾

“十三五”实现了良好开局

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重要进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，“十三五”实现了良好开局。

——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到74.4万亿元，增长6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过30%。居民消费价格上涨2%。工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%，单位国内生产总值能耗下降5%，经济发展的质量和效益明显提高。

——就业增长超出预期。全年城镇新增就业1314万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率4.02%，为多年来最低。13亿多人口的发展中大国，就业比较充分，十分不易。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措，“一带一路”建设进展快速，一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优，粮食再获丰收。

——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展，全年新登记企业增长24.5%，平均每天新增1.5万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增4.5万户。新动能正在撑起发展新天地。

——基础设施支撑能力持续提升。高速铁路投产里程超过1900公里，新建改建高速公路6700多公里、农村公路29万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程21项。新增第四代移动通信用户3.4亿、光缆线路550多万公里。

——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长 6.3%。农村贫困人口减少 1240 万，易地扶贫搬迁人口超过 240 万。棚户区住房改造 600 多万套，农村危房改造 380 多万户。国内旅游快速增长，出境旅游超过 1.2 亿人次，城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功主办二十国集团领导人杭州峰会，推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果，在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年，走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速 7 年来最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境，面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难，面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下，经济能够稳住很不容易，出现诸多向好变化更为难得。这再次表明，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国经济有潜力、有韧性、有优势，中国的发展前景一定会更好。

继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间。

去年宏观调控面临多难抉择，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险，在区间调控基础上，加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大，增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点，全年降低企业税负 5700 多亿元，所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案，确保地方既有财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模，降低利息负担约 4000 亿元。稳健的货币政策灵活适度，广义货币 M2 增长 11.3%，低于 13% 左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具，支持实体经济发展。实施促进消费升级措施。出台鼓励民间投资等政策，投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加强金融风险防控，人民币汇率形成机制进一步完善，保持了在合理均衡水平上的基本稳定，维护了国家经济金融安全。

着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。

以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过 6500 万吨、煤炭产能超过 2.9 亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房，提高棚改货币化安置比例，房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组，

发展直接融资，实施市场化法治化债转股，工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度，办了一批当前急需又利长远的大事。

大力深化改革开放，发展活力进一步增强

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们大力深化改革开放，发展活力进一步增强。

全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上，去年又取消 165 项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范 192 项审批中介服务事项、220 项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”，增强事中事后监管的有效性，推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“三权分置”办法，建立贫困退出机制。推进科技管理体制改革，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点，深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法，开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点，全面推行河长制，健全生态保护补偿机制。改革为经济社会发展增添了新动力。

积极扩大对外开放。推进“一带一路”建设，与沿线国家加强战略对接、务实合作。人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。“深港通”开启。完善促进外贸发展措施，新设 12 个跨境电子商务综合试验区，进出口逐步回稳。推广上海等自贸试验区改革创新成果，新设 7 个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外，外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资 1300 多亿美元，继续位居发展中国家首位。

强化创新引领，新动能快速成长

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们强化创新引领，新动能快速成长。

深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造 2025》，落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向 2030 年的科技创新重大项目，支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设 6 个国家自主创新示范区。国内有效发明专利拥有量突破 100 万件，技术交易额超过 1 万亿元。科技进步贡献率上升到 56.2%，创新对发展的支撑作用明显增强。

促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。

深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又有 1600 万人进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。

加强生态文明建设，绿色发展取得新进展

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们加强生态文明建设，绿色发展取得新进展。

制定实施生态文明建设目标评价考核办法，建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降 5.6% 和 4%，74 个重点城市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度下降 9.1%。优化能源结构，清洁能源消费比重提高 1.7 个百分点，煤炭消费比重下降 2 个百分点。推进水污染防治，出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察，严肃查处一批环境违法案件，推动了环保工作深入开展。

注重保障和改善民生，人民群众获得感增强

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。

在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过 1000 亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为 1700 多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过 4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长 21.3%。免除农村贫困家庭学生普通高中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生 8400 多万人次。整合城乡居民基本医保制度，提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务经费。实现大病保险全覆盖，符合规定的省内异地就医住院费用可直接结算。加强基层公共文化服务。实施全民健身计划，体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。去年部分地区特别是长江流域发生严重洪涝等灾害，通过及时有力开展抢险救灾，紧急转移安置 900 多万人次，最大限度降低了灾害损失，恢复重建有序进行。

推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，我们推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定。

国务院提请全国人大常委会审议法律议案 13 件，制定修订行政法规 8 件。完善公共决策吸纳民意机制，认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开，省级政府部门权力和责任清单全面公布。加大督查问责力度，组织开展第三次国务院大督查，对去产能、民间投资等政策落实情况进行专项督查和第三方评估，严肃查处一些地区违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等行为。加强安全生产工作，事故总量和重特大事故数量继续下降。强化社会治安综合治理，依法打击违法犯罪，有力维护了国家安全和公共安全。

扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。依法惩处一批腐败分子，反腐败斗争形成压倒性态势。

中国特色大国外交卓有成效

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，中国特色大国外交卓有成效。

习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、核安全峰会、联大系列高级别会议、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。成功举办澜沧江—湄公河合作首次领导人会议。同主要大国协调合作得到加强，同周边国家全面合作持续推进，同发展中国家友好合作不断深化，同联合国等国际组织联系更加密切。积极促进全球治理体系改革与完善。推动《巴黎协定》生效。经济外交、人文交流成果丰硕。坚定维护国家领土主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了建设性作用，为世界和平与发展作出了重要贡献。

经济社会发展中还存在不少困难和问题

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，在充分肯定去年成绩的同时，我们也清醒看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题。

经济增长内生动力仍需增强，部分行业产能过剩严重，一些企业生产经营困难较多，地区经济走势分化，财政收支矛盾较大，经济金融风险隐患不容忽视。环境污染形势依然严峻，特别是一些地区严重雾霾频发，治理措施需要进一步加强。在住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配等方面，人民群众还有不少不满意的地方。煤矿、建筑、交通等领域发生了一些重大安全事故，令人痛心。

政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不到位，涉企收费多、群众办事难等问题仍较突出，行政执法中存在不规范不公正不文明现象，少数干部懒政怠政、推诿扯皮，一些领域腐败问题时有发生。我们一定要直面挑战，敢于担当，全力以赴做好政府工作，不辱历史使命，不负人民重托。

总体部署

政府工作总体要求

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，今年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。

做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

发展的主要预期目标

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内；进出口回稳向好，国际收支基本平衡；居民收入和经济增长基本同步；单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。

今年的经济增长预期目标，符合经济规律和客观实际，有利于引导和稳定预期、调整结构，也同全面建成小康社会要求相衔接。稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生。今年就业压力加大，要坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比去年多 100 万人，突出了更加重视就业的导向。从经济基本面和就业吸纳能力看，这一目标通过努力是能够实现的。

今年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控，提高预见性、精准性和有效性，注重消费、投资、区域、产业、环保等政策的协调配合，确保经济运行在合理区间。

财政政策要更加积极有效。今年赤字率拟按 3%安排，财政赤字 2.38 万亿元，比去年增加 2000 亿元。其中，中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。安排地方专项债券 8000 亿元，继续发行地方政府置换债券。今年赤字率保持不变，主要是为了进一步减税降费，全年再减少企业税负 3500 亿元左右、涉企收费约 2000 亿元，一定要让市场主体有切身感受。财政预算安排要突出重点、有保有压，加大

力度补短板、惠民生。对地方一般性转移支付规模增长 9.5%，重点增加均衡性转移支付和困难地区财力补助。压缩非重点支出，减少对绩效不高项目的预算安排。各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，一律按不低于 5% 的幅度压减一般性支出，决不允许增加“三公”经费，挤出更多资金用于减税降费，坚守节用裕民的正道。

货币政策要保持稳健中性。今年广义货币 M2 和社会融资规模余额预期增长均为 12% 左右。要综合运用货币政策工具，维护流动性基本稳定，合理引导市场利率水平，疏通传导机制，促进金融资源更多流向实体经济，特别是支持“三农”和小微企业。坚持汇率市场化改革方向，保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。

我国发展面临的困难挑战和有利条件

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，综合分析国内外形势，我们要做好应对更加复杂严峻局面的充分准备。

世界经济增长低迷态势仍在延续，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头，主要经济体政策走向及外溢效应变数较大，不稳定不确定因素明显增加。我国发展处在爬坡过坎的关键阶段，经济运行存在不少突出矛盾和问题。

困难不容低估，信心不可动摇。我国物质基础雄厚、人力资源充裕、市场规模庞大、产业配套齐全、科技进步加快、基础设施比较完善，经济发展具有良好支撑条件，宏观调控还有不少创新手段和政策储备。

我们坚信，有党的坚强领导，坚持党的基本路线，坚定不移走中国特色社会主义道路，依靠人民群众的无穷创造力，万众一心、奋力拼搏，我国发展一定能够创造新的辉煌。

做好今年政府工作的原则要求

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，做好今年政府工作，要把握好以下几点。

一是贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力。稳是大局，要着力稳增长、保就业、防风险，守住金融安全、民生保障、环境保护等方面的底线，确保经济社会大局稳定。在稳的前提下要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃“硬骨头”，努力在关键领域取得新进展。

二是坚持以推进供给侧结构性改革为主线。必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前，坚决闯过这个关口。

三是适度扩大总需求并提高有效性。我国内需潜力巨大，扩内需既有必要也有

可能，关键是找准发力点。要围绕改善民生来扩大消费，着眼补短板、增后劲来增加投资，使扩内需更加有效、更可持续，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。

四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能、改造提升传统动能，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。

五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府的一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想，把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以解决。我们要咬定青山不放松，持之以恒为群众办实事、解难事，促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

重点工作

用改革的办法深入推进“三去一降一补”

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，面对今年艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上，针对新情况新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能 5000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨以上。同时，要淘汰、停建、缓建煤电产能 5000 万千瓦以上，以防范化解煤电产能过剩风险，提高煤电行业效率，为清洁能源发展腾空间。要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，推动企业兼并重组、破产清算，坚决淘汰不达标的落后产能，严控过剩行业新上产能。去产能必须安置好职工，中央财政专项奖补资金要及时拨付，地方和企业要落实相关资金与措施，确保分流职工就业有出路、生活有保障。

因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。加强房地产市场分类调控，房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地，规范开发、销售、中介等行为。目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造 600 万套，继续发展公租房，因地制宜提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

积极稳妥去杠杆。我国非金融企业杠杆率较高，这与储蓄率高、以信贷为主的融资结构有关。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%，千方百计使结构性减税力度和效应进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要大幅降低非税负担。一是全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。二是取消或停征中央涉企行政事业性收费35项，收费项目再减少一半以上，保留的项目要尽可能降低收费标准。各地也要削减涉企行政事业性收费。三是减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企经营性收费，加强对市场调节类经营服务性收费的监管。四是继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。五是通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。各有关部门和单位都要舍小利顾大义，使企业轻装上阵，创造条件形成我国竞争新优势。

精准加力补短板。要针对严重制约经济社会发展和民生改善的突出问题，结合实施“十三五”规划确定的重大项目，加大补短板力度，加快提升公共服务、基础设施、创新发展、资源环境等支撑能力。

贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫困人口1000万以上，完成易地扶贫搬迁340万人。中央财政专项扶贫资金增长30%以上。加强集中连片特困地区、革命老区开发，改善基础设施和公共服务，推动特色产业发展、劳务输出、教育和健康扶贫，实施贫困村整体提升工程，增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。推进贫困县涉农资金整合，强化资金和项目监管。创新扶贫协作机制，支持社会力量参与扶贫。切实落实脱贫攻坚责任制，实施最严格的评估考核，严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

深化重要领域和关键环节改革

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，深化重要领域和关键环节改革。要全面深化各领域改革，加快推进基础性、关键性改革，增强内生发展动力。

持续推进政府职能转变。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须深化简政放权、放管结合、优化服务改革。这是政府自身的一场深刻革命，要继续以壮士断腕的勇气，坚决披荆斩棘向前推进。全面实行清单管理制度，制定

国务院部门权力和责任清单，扩大市场准入负面清单试点，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权。清理取消一批生产和经营许可证。深化商事制度改革，实行多证合一，扩大“证照分离”改革试点。完善事中事后监管制度，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，推进综合行政执法。加快国务院部门和地方政府信息系统互联互通，形成全国统一政务服务平台。我们一定要让企业和群众更多感受到“放管服”改革成效，着力打通“最后一公里”，坚决除烦苛之弊、施公平之策、开便利之门。

继续推进财税体制改革。落实和完善全面推开营改增试点政策。简化增值税税率结构，今年由四档税率简并至三档，营造简洁透明、更加公平的税收环境，进一步减轻企业税收负担。推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，加快制定收入划分总体方案，健全地方税体系，规范地方政府举债行为。深入推进政府预决算公开，倒逼沉淀资金盘活，提高资金使用效率，每一笔钱都要花在明处、用出实效。

抓好金融体制改革。促进金融机构突出主业、下沉重心，增强服务实体经济能力，防止脱实向虚。鼓励大中型商业银行设立普惠金融事业部，国有大型银行要率先做到，实行差别化考核评价办法和支持政策，有效缓解中小微企业融资难、融资贵问题。发挥好政策性开发性金融作用，强化农村信用社服务“三农”功能。深化多层次资本市场改革，完善主板市场基础性制度，积极发展创业板、新三板，规范发展区域性股权市场。拓宽保险资金支持实体经济渠道。大力发展绿色金融。当前系统性风险总体可控，但对不良资产、债券违约、影子银行、互联网金融等累积风险要高度警惕。稳妥推进金融监管体制改革，有序化解处置突出风险点，整顿规范金融秩序，筑牢金融风险“防火墙”。我国经济基本面好，商业银行资本充足率、拨备覆盖率比较高，可动用的工具和手段多。对守住不发生系统性金融风险的底线，我们有信心和底气、有能力和办法。

加快推进国企国资改革。要以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。今年要基本完成公司制改革。深化混合所有制改革，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。抓好电力和石油天然气体制改革，开放竞争性业务。持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，抓紧剥离办社会职能，解决历史遗留问题。推进国有资本投资、运营公司改革试点。改善和加强国有资产监管，确保资产保值增值，把人民的共同财富切实守护好、发展好。

更好激发非公有制经济活力。深入落实支持非公有制经济发展的政策措施。加快构建新型政商关系。鼓励非公有制企业参与国有企业改革。坚持权利平等、机会平等、规则平等，进一步放宽非公有制经济市场准入。凡法律法规未明确禁入的行业和领域，都要允许各类市场主体平等进入；凡向外资开放的行业和领域，都要向民间资本开放；凡影响市场公平竞争的不合理行为，都要坚决制止。

加强产权保护制度建设。保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力。要加快完善产权保护制度，依法保障各种所有制经济组织和公民财产权，激励人们创业创新创富，激发和保护企业家精神，使企业家安心经营、放心投资。对于侵害企业产权的行为，必须严肃查处、有错必纠。

大力推进社会体制改革。深化收入分配制度配套改革。稳步推动养老保险制度改革，划转部分国有资本充实社保基金。深化医疗、医保、医药联动改革。全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付方式等改革。深入推进教育、文化和事业单位等改革，把社会领域的巨大发展潜力充分释放出来。

深化生态文明体制改革。完善主体功能区制度和生态补偿机制，建立资源环境监测预警机制，开展健全国家自然资源资产管理体制试点，出台国家公园体制总体方案，为生态文明建设提供有力制度保障。

进一步释放国内需求潜力

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。

促进消费稳定增长。适应消费需求变化，完善政策措施，改善消费环境。一要加强发展服务消费。开展新一轮服务业综合改革试点，支持社会力量提供教育、养老、医疗等服务。推动服务业模式创新和跨界融合，发展医养结合、文化创意等新兴消费。完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游。扩大数字家庭、在线教育等信息消费。促进电商、快递进社区进农村，推动实体店销售和网购融合发展。二要增加高品质产品消费。引导企业增品种、提品质、创品牌，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，更好满足消费升级需求。三要整顿和规范市场秩序。严肃查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为，加强消费者权益保护，让群众花钱消费少烦心、多舒心。

积极扩大有效投资。引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、惠民生的领域。今年要完成铁路建设投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工 15 项重大水利工程，继续加强轨道交通、民用航空、电信基础设施等重大项目建设。中央预算内投资安排 5076 亿元。落实和完善促进民间投资的政策措施。深化政府和社会资本合作，完善相关价格、税费等优惠政策，政府要带头讲诚信，决不能随意改变约定，决不能“新官不理旧账”。

优化区域发展格局。统筹推进三大战略和“四大板块”发展，实施好相关规划，研究制定新举措。推动国家级新区、开发区、产业园区等创新发展。支持资源枯竭、

生态严重退化等地区经济转型发展。优化空域资源配置。推进海洋经济示范区建设，加快建设海洋强国，坚决维护国家海洋权益。

扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户 1300 万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。推进建筑业改革发展，提高设计水平和工程质量。统筹城市地上地下建设，再开工建设城市地下综合管廊 2000 公里以上，启动消除城区重点易涝区段三年行动，推进海绵城市建设，使城市既有“面子”、更有“里子”。

以创新引领实体经济转型升级

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，以创新引领实体经济转型升级。实体经济从来都是我国发展的根基，当务之急是加快转型升级。要深入实施创新驱动发展战略，推动实体经济优化结构，不断提高质量、效益和竞争力。

提升科技创新能力。完善对基础研究和原创性研究的长期稳定支持机制，建设国家重大科技基础设施和技术创新中心，打造科技资源开放共享平台。推进全面创新改革试验。切实落实高校和科研院所自主权，落实股权期权和分红等激励政策，落实科研经费和项目管理制度改革，让科研人员不再为杂事琐事分心劳神。开展知识产权综合管理改革试点，完善知识产权创造、保护和运用体系。深化人才发展体制改革，实施更加有效的人才引进政策，广聚天下英才，充分激发科研人员积极性，定能成就创新大业。

加快培育壮大新兴产业。全面实施战略性新兴产业发展规划，加快新材料、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发和转化，做大做强产业集群。支持和引导分享经济发展，提高社会资源利用效率，便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则，制定新兴产业监管规则。深化统计管理体制改革，健全新兴产业统计。在互联网时代，各领域发展都需要速度更快、成本更低的信息网络。今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费，推动“互联网+”深入发展、促进数字经济加快成长，让企业广泛受益、群众普遍受惠。

大力改造提升传统产业。深入实施《中国制造 2025》，加快大数据、云计算、物联网应用，以新技术新业态新模式，推动传统产业生产、管理和营销模式变革。把发展智能制造作为主攻方向，推进国家智能制造示范区、制造业创新中心建设，深入实施工业强基、重大装备专项工程，大力发展先进制造业，推动中国制造向中高端迈进。完善制造强国建设政策体系，以多种方式支持技术改造，促进传统产业焕发新的蓬勃生机。

持续推进大众创业、万众创新。“双创”是以创业创新带动就业的有效方式，是推动新旧动能转换和经济结构升级的重要力量，是促进机会公平和社会纵向流动的现实渠道，要不断引向深入。新建一批“双创”示范基地，鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间，加强对创新型中小微企业支持，打造面向大众的“双创”全程服务体系，使各类主体各展其长、线上线下良性互动，使小企业铺天盖地、大企业顶天立地，市场活力和社会创造力竞相迸发。

全面提升质量水平。广泛开展质量提升行动，加强全面质量管理，健全优胜劣汰质量竞争机制。质量之魂，存于匠心。要大力弘扬工匠精神，厚植工匠文化，恪尽职业操守，崇尚精益求精，培育众多“中国工匠”，打造更多享誉世界的“中国品牌”，推动中国经济发展进入质量时代。

促进农业稳定发展和农民持续增收

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，促进农业稳定发展和农民持续增收。深入推进农业供给侧结构性改革，完善强农惠农政策，拓展农民就业增收渠道，保障国家粮食安全，推动农业现代化与新型城镇化互促共进，加快培育农业农村发展新动能。

推进农业结构调整。引导农民根据市场需求发展生产，增加优质绿色农产品供给，扩大优质水稻、小麦生产，适度调减玉米种植面积，粮改饲试点面积扩大到 1000 万亩以上。鼓励多渠道消化玉米库存。支持主产区发展农产品精深加工，拓展产业链价值链，打造农村一二三产业融合发展新格局。

加强现代农业建设。加快推进农产品标准化生产和品牌创建，打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进土地整治，大力改造中低产田，新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。发展多种形式适度规模经营，是中国特色农业现代化的必由之路，离不开农业保险有力保障。今年在 13 个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险，调整部分财政救灾资金予以支持，提高保险理赔标准，完善农业再保险体系，以持续稳健的农业保险助力现代农业发展。

深化农村改革。稳步推进农村集体产权制度改革，深化农村土地制度改革试点，赋予农民更多财产权利。完善粮食等农产品价格形成机制和收储制度，推进农业水价综合改革。深化集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。健全农村“双创”促进机制，支持农民工返乡创业，鼓励高校毕业生、退役军人、科技人员到农村施展才华。

加强农村公共设施建设。新建改建农村公路 20 万公里。实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。完成 3 万个行政村通光纤。提高农村饮水安全供

水保证率。加大农村危房改造力度。深入推进农村人居环境整治，建设既有现代文明、又具田园风光的美丽乡村。

积极主动扩大对外开放

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，积极主动扩大对外开放。面对国际环境新变化和国内发展新要求，要进一步完善对外开放战略布局，加快构建开放型经济新体制，推动更深层次更高水平的对外开放。

扎实推进“一带一路”建设。坚持共商共建共享，加快陆上经济走廊和海上合作支点建设，构建沿线大通关合作机制。深化国际产能合作，带动我国装备、技术、标准、服务走出去，实现优势互补。加强教育、文化、旅游等领域交流合作。高质量办好“一带一路”国际合作高峰论坛，同奏合作共赢新乐章。

促进外贸继续回稳向好。落实和完善进出口政策，推动优进优出。扩大出口信用保险覆盖面，对成套设备出口融资应保尽保。设立服务贸易创新发展引导基金。支持市场采购贸易、外贸综合服务企业发展。加快外贸转型升级示范基地建设。促进加工贸易向产业链中高端延伸、向中西部地区梯度转移。推广国际贸易“单一窗口”，实现全国通关一体化。增加先进技术、设备和关键零部件进口，促进贸易平衡发展和国内产业加快升级。

大力优化外商投资环境。修订外商投资产业指导目录，进一步放宽服务业、制造业、采矿业外资准入。支持外商投资企业在国内上市、发债，允许参与国家科技计划项目。在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造 2025》政策等方面，对内外资企业一视同仁。地方政府可在法定权限范围内，制定出台招商引资优惠政策。高标准高水平建设 11 个自贸试验区，全面推广成熟经验。引导对外投资健康规范发展，提升风险防范能力。中国开放的大门会越开越大，必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。

推进国际贸易和投资自由化便利化。经济全球化符合世界各国的根本利益。中国将坚定不移推动全球经济合作，维护多边贸易体制主渠道地位，积极参与多边贸易谈判。我们愿与有关国家一道，推动中国—东盟自贸区升级议定书全面生效实施，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，推进亚太自贸区建设。继续与有关国家和地区商谈投资贸易协定。中国是负责任的国家，作出的承诺一直认真履行，应有的权益将坚决捍卫。

加大生态环境保护治理力度

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，加大生态环境保护治理力度。加快改善生态环境特别是空气质量，是人民群众的迫切愿望，是可持续发展的内在

要求。必须科学施策、标本兼治、铁腕治理，努力向人民群众交出合格答卷。

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降 3%，重点地区细颗粒物（PM2.5）浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理，推进北方地区冬季清洁取暖，完成以电代煤、以气代煤 300 万户以上，全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。加大燃煤电厂超低排放和节能改造力度，东中部地区要分别于今明两年完成，西部地区于 2020 年完成。抓紧解决机制和技术问题，优先保障可再生能源发电上网，有效缓解弃水、弃风、弃光状况。加快秸秆资源化利用。二要全面推进污染源治理。开展重点行业污染治理专项行动。对所有重点工业污染源，实行 24 小时在线监控。明确排放不达标企业最后达标时限，到期不达标的坚决依法关停。三要强化机动车尾气治理。基本淘汰黄标车，加快淘汰老旧机动车，对高排放机动车进行专项整治，鼓励使用清洁能源汽车。在重点区域加快推广使用国六标准燃油。四要有效应对重污染天气。加强对雾霾形成机理研究，提高应对的科学性和精准性。扩大重点区域联防联控范围，强化应急措施。五要严格环境执法和督查问责。对偷排、造假的，必须严厉打击；对执法不力、姑息纵容的，必须严肃追究；对空气质量恶化、应对不力的，必须严格问责。治理雾霾人人有责，贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力，蓝天必定会一年比一年多起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%。抓好重点流域区域水污染和农业面源污染防治。开展土壤污染详查，分类制定实施治理措施。加强城乡环境综合整治，普遍推行垃圾分类制度。培育壮大节能环保产业，使环境改善与经济发展实现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红线。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二批山水林田湖生态保护工程试点，完成退耕还林还草 1200 万亩以上，积累更多生态财富，构筑可持续发展的绿色长城。

推进以保障和改善民生为重点的社会建设

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，更要优先保障和改善民生，该办能办的实事要竭力办好，基本民生的底线要坚决兜牢。

大力促进就业创业。完善就业政策，加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生 795 万人，再创历史新高，要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划，促进多渠道就业创业。切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度，扶持城镇困难人员、残疾人就业，确保零就业家庭至少有一人稳定就业。我们必须牢牢抓住就业这一民生之本，让人们在劳动中创造财富，在奋

斗中实现人生价值。

办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖，持续改善薄弱学校办学条件，扩大优质教育资源覆盖面，不断缩小城乡、区域、校际办学差距。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模。提高博士研究生国家助学金补助标准。推进世界一流大学和一流学科建设。深化高考综合改革试点。加快发展现代职业教育。加强民族教育，办好特殊教育、继续教育、学前教育和老年教育。加强教师队伍建设。制定实施《中国教育现代化2030》。我们要发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，使更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望。

推进健康中国建设。城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。完善大病保险制度，提高保障水平。全面启动多种形式的医疗联合体建设试点，三级公立医院要全部参与并发挥引领作用，建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制，增强基层服务能力，方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到85%以上地市。继续提高基本公共卫生服务经费补助标准。及时公开透明有效应对公共卫生事件。保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。适应实施全面两孩政策，加强生育医疗保健服务。支持中医药、民族医药事业发展。食品药品安全事关人民健康，必须管得严而又严。要完善监管体制机制，充实基层监管力量，夯实各方责任，坚持源头控制、产管并重、重典治乱，坚决把好人民群众饮食用药安全的每一道关口。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。稳步提高优抚、社会救助标准，实施好临时救助制度。调整完善自然灾害生活补助机制，全部完成去年洪涝灾害中倒损民房的恢复重建。加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。关心帮助孤寡老人。全面落实残疾人“两项补贴”制度。县级政府要建立基本生活保障协调机制，切实做好托底工作，使困难群众心里有温暖、生活有奔头。锲而不舍解决好农民工工资拖欠问题，决不允许他们的辛勤付出得不到应有回报。

发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设，坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。繁荣哲学社会科学和文学艺术创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。加强文物和非物质文化遗产保护利用。大力推动全民阅读，加强科学普及。提高基本公共文化服务均等化水平。加快培育文化产业，加强文化市场监管。推动中国文化走出去。做好冬奥会、冬残奥会筹办工作，统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展，广泛开展全民健身，使更多人享受运动快乐、拥有健康体魄。人民身心健康、乐观向上，国家必将充满

生机活力。

推动社会治理创新。健全基层群众自治制度，加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。改革完善社会组织管理制度，依法推进公益和慈善事业健康发展，促进专业社会工作、志愿服务发展。切实保障妇女、儿童、老人合法权益。加快社会信用体系建设。加强法治宣传教育和法律服务。落实信访工作责任制，依法及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化信息化社会治安防控体系，严厉打击暴力恐怖活动，依法惩治黑恶势力犯罪和盗窃、抢劫、电信网络诈骗等多发性犯罪，维护国家安全和社会稳定。严格规范公正文明执法，大力整治社会治安突出问题，全方位提高人民群众安全感。

人命关天，安全至上。必须持之以恒抓好安全生产。加强安全基础设施建设，做好地震、气象、测绘、地质等工作。严格安全生产责任制，全面落实企业主体责任、地方属地管理责任、部门监管责任，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

全面加强政府自身建设

国务院总理李克强5日在作政府工作报告时说，全面加强政府自身建设。要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，加快转变政府职能、提高行政效能，更好为人民服务。

坚持依法全面履职。各级政府及其工作人员要深入贯彻全面依法治国要求，尊崇法治、敬畏法律、依法办事。加大政务公开力度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，广泛听取各方面意见包括批评意见。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。作为人民政府，所有工作都要体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。

始终保持廉洁本色。要认真落实全面从严治党要求，把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。坚决贯彻落实中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”。加强行政监察和审计监督。保持惩治腐败高压态势，聚焦重点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。广大公务员要持廉守正，干干净净为人民做事。

勤勉尽责干事创业。中国改革发展的巨大成就是广大干部群众实干出来的，再创新业绩还得靠实干。各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练。要充分发挥中央和地方两个积极性，鼓励地方因地制宜、大胆探索，竞相推动科学发展。严格执行工作责任制，特别是对重点任务，要柳紧各方责任、层

层传导压力，确保不折不扣落实到位。强化督查问责，严厉整肃庸政懒政怠政行为。健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。广大干部要主动作为、动真碰硬，与人民群众同心协力，以实干推动发展，以实干赢得未来。

民族、宗教和侨务工作

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，我国是统一的多民族国家。要坚持和完善民族区域自治制度，认真贯彻党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动。组织好内蒙古自治区成立 70 周年庆祝活动。加大对民族地区发展支持力度，深入实施兴边富民行动，保护和发展少数民族优秀传统文化，扶持人口较少民族发展，推动各族人民在全面建成小康社会进程中实现共同发展繁荣。各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭必将更加幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，海内外中华儿女的凝聚力和向心力必将不断增强。

国防和军队建设

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，过去一年，国防和军队改革取得重大突破，军队革命化现代化正规化建设取得新进展新成就。新的一年，我们要继续坚持以党在新形势下的强军目标为引领，推进政治建军、改革强军、依法治军，强化练兵备战，坚决有效维护国家主权、安全、发展利益。

坚持党对军队的绝对领导，维护和贯彻军委主席负责制。持续深化国防和军队改革。强化海空边防管控，周密组织反恐维稳、国际维和、远海护航等重要行动。提高国防科技自主创新能力，加快现代后勤建设和装备发展。加强国防动员和后备力量建设。促进经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展，深化国防科技工业体制改革，推动军民融合深度发展。各级政府要以更加扎实有力的举措，支持国防和军队改革建设，让军政军民团结之树根深、枝繁、叶茂！

港澳台工作

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时，介绍了港澳台工作方针。

他表示，我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，确保“一国两制”在香港、澳门实践不动摇、不走样、不变形。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。“港独”是没有出路的。要推动内地与港澳深化合作，研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升

在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。我们对香港、澳门保持长期繁荣稳定始终充满信心。

我们要深入贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，维护“九二共识”共同政治基础，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。坚决反对和遏制“台独”分裂活动，绝不允许任何人以任何形式、任何名义把台湾从祖国分裂出去。要持续推进两岸经济社会融合发展，为台湾同胞尤其是青年在大陆学习、就业、创业、生活提供更多便利。两岸同胞要共担民族大义，坚定不移推动祖国和平统一进程，共同创造所有中国人的幸福生活和美好明天。

做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者

国务院总理李克强 5 日在作政府工作报告时说，面对世界政治经济格局的深刻变化，中国将始终站在和平稳定一边，站在公道正义一边，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

他说，我们将坚定不移走和平发展道路，坚决维护多边体制的权威性和有效性，反对各种形式的保护主义，深入参与全球治理进程，引导经济全球化朝着更加包容互惠、公正合理的方向发展。推动构筑总体稳定、均衡发展的大国关系框架，着力营造睦邻互信、共同发展的周边环境，全面提升同发展中国家合作水平，积极提供解决全球性和地区热点问题的建设性方案。加快完善海外权益保护机制和能力建设。

他说，我们愿与国际社会一道，致力构建以合作共赢为核心的新型国际关系，为打造人类命运共同体作出新的贡献。

转自《人民日报》（2017年03月06日02版）

一图速读

2017全国人大常委会报告

2017两会大图解
2017人大政协图解

2017年3月8日，十二届全国人大五次会议二次全体会议在人民大会堂举行第二次全体会议，全国人大常委会委员长张德江作全国人大常委会工作报告，让我们一起来“速读”。

2016年主要工作

立法


一、着力推进重点领域立法、提高立法质量

制定8部法律


- 国家安全领域：
境外非政府组织境内活动管理法、网络安全法、国防交通法
- 文化、社会、环境保护等领域：
公共文化服务保障法、电影产业促进法、中医药法、环境保护税法
- 还制定了资产评估法

修改27部法律

- 修改了民办教育促进法、野生动物保护法、海洋环境保护法、红十字会法、企业所得税法等

 通过**7个**有关法律问题的决定决议

 作出**1个**法律解释


 决定将**1件**法律草案（民法总则草案）、**3件**有关法律问题的决定草案提请全国人民代表大会审议




二、依法对若干重大问题作出决定

 及时妥善处理辽宁拉票贿选案的有关问题

- 2016年9月，依法确定辽宁省45名拉票贿选的全国人大代表当选无效
- 审议通过了关于成立辽宁省第十二届人民代表大会第七次会议筹备组的决定

 依法对香港基本法第一百零四条作出解释，坚决反对“港独”行径

 作出关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定



三、为相关领域改革提供法治保障

- 统筹修改多部法律，持续推进行政审批制度改革
- 依法作出授权决定，为改革先行先试提供依据
- 总结改革试点经验，通过修改完善法律予以复制和推广



四、加强执法检查和工作监督

- **检查6部法律的实施情况：**
食品安全法、安全生产法、道路交通安全法、环境保护法、水法、促进科技成果转化法
- 对“一府两院”报备的30多件行政法规、司法解释逐件进行审查，研究处理各方面提出的审查建议92件



五、支持和保障人大代表发挥主体作用

- **加强全国人大常委会同代表、代表同人民群众的联系：**
4年来，共邀请代表1270多人次列席常委会会议、1200多人次参加执法检查等活动
出台《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》
- **增强代表议案审议和建议办理实效：**
有关专门委员会审议的462件代表议案，已全部完成审议工作
代表提出的8609件建议、批评和意见已全部办理完毕
- **加强代表思想作风和素质能力建设：**
举办全国人大代表专题学习班3期、专题研讨班1期，1000余名代表参加学习



六、充分发挥人大对外交往 服务国家大局的作用

- 全国人大同肯尼亚、以色列议会分别建立合作机制
- 委员长会议组成人员率团访问赞比亚、法国、芬兰、越南等19个国家
- 共接待55个外国议会代表团和其他来访团

2017年主要任务

一 以良法促进发展、保证善治

- ① 一是将行政监察法修改为**国家监察法**
- ② 二是围绕构建发展新体制完善法律制度
加快推进**民法典各分编**的编纂工作
制定**烟叶税法、船舶吨税法**等单行税法
制定**电子商务法**，修改反不正当竞争法、中小企业促进法、农民专业合作社法、证券法、标准化法等
- ③ 三是加强社会、文化、生态等方面法律制度建设
制定**社区矫正法、基本医疗卫生法、公共图书馆法**
制定**土壤污染防治法**，修改水污染防治法
制定**核安全法、国家情报法、国际刑事司法协助法**，修改测绘法
修改人民法院组织法、人民检察院组织法
- ④ 四是做好与改革试点授权决定相关的工作

二 实行正确监督、有效监督

- ① 检查药品管理法、产品质量法、著作权法、固体废物污染环境防治法、种子法、网络安全法的实施情况
- ② 听取审议2016年中央决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告、审计查出问题整改情况报告
- ③ 听取审议国务院关于**计划执行情况**、推进供给侧结构性改革加快**制造业转型升级**工作情况的报告
- ④ 听取审议国务院关于**脱贫攻坚、国家财政教育资金分配和使用、药品管理、文化遗产**工作情况的报告
- ⑤ 听取审议国务院关于2016年度**环境状况**和环境保护目标完成情况、**草原生态环境**保护工作情况的报告
- ⑥ 围绕未成年人保护法实施、民族乡经济社会发展、华侨权益保护等进行专题调研

三 做好人大代表选举工作

- ① 制定有关法律文件，主持十三届全国人大代表选举
- ② 指导、督促各选举单位做好代表选举工作，深刻汲取辽宁拉票贿选案的教训，确保选举工作弊绝风清

四 加强和改进代表工作

- ① 推动“一府两院”加强与代表的联系，拓宽代表知情知政渠道
- ② 做好代表列席常委会会议工作，组织代表参加常委会执法检查、专门委员会有关会议和活动等

习近平总书记两会声音

3月4日

知识分子是国家的宝贵财富

●中国共产党历来高度重视知识分子。我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，也是国家的宝贵财富。

做知识分子的挚友、诤友

●各级领导干部要善于同知识分子打交道，做知识分子的挚友、诤友。要充分信任知识分子，重要工作和重大决策要征求知识分子意见和建议。对来自知识分子的意见和批评，只要出发点是好的，就要热忱欢迎，对的就积极采纳。即使个别意见有偏差甚至是错误的，也要多一些包涵、多一些宽容。

国家至上、民族至上、人民至上

●希望我国广大知识分子自觉做践行社会主义核心价值观的模范，坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀大局、心有大我，始终坚守正道、追求真理，从自我做起、从现在做起、从日常生活做起，身体力行带动全社会遵循社会主义核心价值观。

——参加民进、农工党、九三学社委员联组会时强调

3月5日

中国开放的大门不会关上

●建设自由贸易试验区是党中央在新形势下全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。中国开放的大门不会关上，要坚持全方位对外开放，继续推动贸易和投资自由化便利化。

让更多千里马竞相奔腾

●大兴识才爱才敬才用才之风，改革人才培养使用机制，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，真正聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。

全面从严治党永远在路上

●全面从严治党永远在路上。党的十八届六中全会进一步对全面从严治党作出部署。要把严的要求落实到党的建设全过程和各方面，在坚持中深化、在深化中坚持，推动全面从严治党向纵深发展。

●推进全面从严治党，必须做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

——参加上海代表团审议时强调

3月7日

实体经济是经济发展的根基

●不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。辽宁老工业基地是靠实体经济起家的，新一轮振兴发展也要靠实体经济。

把国有企业做强做优做大

●坚定不移把国有企业做强做优做大，培育核心竞争力，争当创新驱动发展先行军，加快培育具有较强创新精神和创新能力的企业科技人才队伍。

●优化国有资本布局，全面落实国有资产保值增值责任，防止国有资产流失和重大风险事件发生。

形成风清气正的良好政治生态

●政治生态污浊，就会滋生权欲熏心、阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派等一系列问题，侵蚀党的思想道德基础。

●坚持正确用人导向，真正把忠诚党和人民事业、做人堂堂正正、干事干干净净的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态。

——参加辽宁代表团审议时强调

3月8日

夯实农业这个基础

●重视农业，夯实农业这个基础，历来是固本安民之要。

●必须深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。

脱贫攻坚需要下一番“绣花”功夫

●改进脱贫攻坚动员和帮扶方式，扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退，全过程都要精准，有的需要下一番“绣花”功夫。

●防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要继续巩固，增强“造血”功能，建立健全稳定脱贫长效机制，坚决制止扶贫工作中的形式主义。

把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”

●各级领导干部要带头执行《准则》、《条例》，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责、作出贡献。

——参加四川代表团审议时强调

3月10日

谋长远之策、行固本之举

●坚持把维护稳定作为政治责任，立足抓早抓小抓快抓好，谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业。

多解决群众牵肠挂肚的问题

●多搞一些改善生产生活条件的项目，多办一些惠民生的实事，多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题，让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖。

像石榴籽那样紧紧抱在一起

●我国是统一的多民族国家，一部中华民族史就是一部各民族团结凝聚、共同奋进的历史。民族团结是各族人民的生命线，是新疆发展进步的根本基石，也是13亿多中国人民的共同意志。

●引导各族群众增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起。

——参加新疆代表团审议时强调

3月12日

推动科技兴军

●推动科技兴军必须在国家战略布局中统筹谋划，加强同国家战略规划对接。

●我军要结合贯彻军队建设发展“十三五”规划，找准目标、路径、重点和突破口，坚持实战牵引、体系论证，运用先进理念、方法、手段，发挥专家智库体系作用，提高战略筹划水平。

建立军民融合创新体系

●要主动发现、培育、运用可服务于国防和军队建设的前沿尖端技术，捕捉军事能力发展的潜在增长点，强化军事需求牵引，最大限度实现民为军用，做好国防科技民用转化这篇大文章，发挥国防科技转化运用最大效益，形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域融合发展布局。

●党中央决定成立中央军民融合发展委员会，在中央层面加强对军民融合发展集中统一领导。要以机制和政策制度改革为抓手，坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛，破除制度藩篱和利益羁绊，构建系统完备的科技军民融合政策制度体系。

——出席解放军代表团全体会议时强调

来源：《人民日报》（2017年3月15日）09版

国务院总理李克强答中外记者问（摘录）

[美国有线电视新闻网记者] 总理，早上好。特朗普总统一直对华发表一些批评性言论，表示中国偷窃了美国就业岗位，批评中国汇率政策以及中国在维护地区安全上做的不够。我们还了解到，很有可能最早就在下个月，中美两国元首可能会实现会晤。基于此，我们对于美国希望从中国得到什么已经有了一些概念，我想问，中国希望从美国那儿得到什么？中国对于一个健康可持续发展中美关系的底线是什么？您是否有信心实现这样的中美关系的发展？还是觉得前路比较艰难？

[李克强] 你的提问让我回想起去年9月份我去联大出席系列高级别会议期间到美国纽约经济俱乐部演讲，就有人向我提问，当时美国总统大选正在白热化阶段，如果新的总统当选，中美关系会不会有大的改变？我的回答是，不管谁当选美国总统，虽然中美关系经历过风风雨雨，但是一直前行，我对此持乐观态度。特朗普总统当选以后，习近平主席和特朗普总统通了电话，两位元首都表示要共同推进中美关系向前发展。特朗普总统和美国新政府的高官也都明确表示，要坚持一个中国的政策，这是中美关系的政治基础，不是风云变幻能够动摇的，也动摇不得。有了这样一个政治基础，中美合作的前景是广阔的。

[李克强] 我们之所以对中美关系前行持乐观态度，是因为中美建交几十年了，已经有了广泛的共同利益。当然，我们之间也有分歧，比如你刚才提到的像在就业岗位、汇率等问题上有些看法不一，或者在安全问题上也有不同认识。但是，我们双方都需要保持战略定力，加强沟通，坐下来谈，增进相互了解和理解，现在两国外交部门正就两国元首会晤进行沟通。我想，中美关系不仅会关系两国利益，而且涉及到地区和世界的和平安全稳定，我们要维护它前行。

[李克强] 至于贸易问题，我在两会参加代表团讨论时，有来自外贸企业的人大代表跟我说，虽然中方是贸易顺差，但是企业生产的产品利润90%以上是美国企业拿走了，中国的生产企业拿到的利润最低只有2%—3%。据有关统计，光去年一年，中美的贸易、投资给美国创造的就业岗位过百万个。当然，各方的统计方法可能不一，没关系，我们坐下来谈，总是会有共识，即便一时达不成共识，可以搁置分歧，智者的办法是扩大共同利益，分歧点所占比例就会更小。

[李克强] 我想起前两天看到国际上有一个权威智库发表文章，他们认为，如果中美发生贸易战的话，首先受损的是外资企业，首当其冲的是美资企业。我们不希望看到打贸易战，贸易战带不来贸易公平，而且双方都受损。现在全世界都比较关心中美关系，中方希望，中美关系不管有什么样的坎坷，还是要向前走、向好处走。中美两国人民都是伟大的人民，我们有智慧来管控分歧，我们需要也有条件来扩大共同利益。谢谢。

[中央人民广播电台记者] 总理您好，我们注意到这几年中国经济的增长速度在持续放缓，今年又把经济增长的预期目标下调到 6.5% 左右，这是否会对世界经济造成不利的影响？另外有人认为中国经济存在很多风险，特别是在金融方面的风险，中国是否能够在世界经济疲软这个大背景下继续扮演世界经济的推动者这样一个角色？谢谢。

[李克强] 我们把今年经济增速定在 6.5% 左右，我看到当时有外媒报道说中国是温和下调了增速。其实，增长 6.5% 这个速度不低了，也很不容易。我曾经在中国少林寺陪同外宾看过武僧表演，几岁的小武僧一口气翻十几个跟头不费劲，而练过十几年武功的青年武僧翻三五个跟头就了不得了，主要是块头大了。如果今年中国实现经济增长目标，增量比去年还要大，因为这是在我们经济总量已经超过 74 万亿元人民币，相当于 11 万亿美元基础上的增长，而且可以带动 1100 万人以上的就业。这符合经济规律，也可以使注意力更多地放到提高质量和效益上来，对世界经济增长的贡献率不会低，中国仍然是世界经济复苏乏力情况下推动全球增长的重要力量。

[李克强] 至于说到风险，今年世界经济政治不确定的因素很多，这是很大的外部风险。对中国来讲，不发展是最大的风险。我们保持中高速的稳定增长，本身就是在世界稳定做贡献。当然，我们自己也有一些不可忽视的风险，刚刚你讲到像金融领域。对于这些风险点，我们是高度关注的，发现了会及时处置、靶向治疗，不会让它蔓延。当然，我还必须要强调，中国金融体系总体是安全的，不会发生系统性风险。因为我们有很多应对工具，储备政策许多还没有用。我们的财政赤字率没超过 3%，商业银行资本充足率在 13%，拨备覆盖率 176%，这些都超过许多国家，特别是国际所确定的相关标准。所以我们是有能力防范风险的，当然，我们在中高速行进当中也会系紧安全带，不会让风险“急性发作”，更不会发生区域性或者系统性的风险。谢谢。

[彭博社记者] 随着美国收缩它在全球贸易体系中所发挥的作用，包括退出 TPP，似乎中国愿意在全球贸易中发挥领导性作用。您和习近平主席都倡导自由贸易、开放型经济以及全球化。但同时我们看到，中国也在实施不公平贸易，开放自身经济速度还不快方面遭到批评。请问，在未来一年，中国方面会采取什么措施让国际社会确信中国是要致力于推进自由贸易和开放型经济的？

[李克强] 首先，在全球化进程受到一些非议或者在某些方面有挫折的情况下，中国始终坚持一贯的立场，那就是：维护经济全球化，支持自由贸易。这本身就表明中国是要推动开放。实际上，全球化使各国都受益了，不过在这个过程中也有一些问题，像分配等方面，但它们不是全球化本身的问题，而是应对的问题。中方也愿意和世界各国一道来改善全球治理体系。全球化和世界的和平发展合作是一体的、不可分的。关起门来以邻为壑，解决不了问题。

[李克强] 中国和世界许多国家一样，是全球化的受益者，这其中也因为中国一直在坚持不断地扩大开放。中国首先要把自己的事情办好，但关起门来也办不好自

己的事情。所以我们的开放大门会越开越大。当然，开放是一个渐进的过程。回过头来看，这几十年来，我们的步伐一直是向前进的。

[李克强] 去年，我们吸引外资在发展中国家仍居首位，达到 1260 亿美元。世界银行对中国营商环境的评估，去年和 2013 年相比上升了 18 位。我们推动上海自贸试验区建设，已经逐步扩大到 11 个省区市，而且还会把普遍适用的经验向全国推广。我们还要在今年举办“一带一路”国际合作高峰论坛，不断推出扩大开放的措施。我们也和很多国家提议，建立自由贸易区或者进行投资贸易协定的谈判，这些都是有利于双向开放的措施。有一点我想大家要明确，就是你的开放力度越大，开放程度越深，这里面的摩擦相应就会越多，但是占的比例会越来越小。对此，我们是有信心的。我们就是要打造开放的高地、投资的热土，和世界共享发展机遇。

[李克强] 至于维护全球贸易的自由化，这需要世界各国共同努力，因为天下是天下人的天下。我们对已经达成或者希望达成的一些区域贸易安排一直持开放态度，也乐见其成。只要是有利于贸易自由化的，我们都会去参与、去推进，而且中国人明白，要用开放抓住全球化的机遇，不管有什么挑战都不能错过。

[李克强] 关于区域的自由贸易安排，涉及中国的，有条件的，我们持开放态度，愿意去进行推动。我们不会越俎代庖，不会超越区域去做不应是中国做的事情。谢谢。

[人民日报记者] 总理您好。我们注意到这四年来您一直都抓住简政放权这件事情不放松，今年政府工作报告也显示，您所要求的本届政府要精简 1/3 的行政审批事项的任务已经提前完成了，那么剩下的 2/3 呢？这项工作要不要继续往下推进，如果要继续的话您准备怎么推进？谢谢。

[李克强] 简政放权核心是要转变政府职能，处理好政府和市场的关系，这不是一朝一夕之功。我们的确已经完成了本届政府成立之初确定的任务，但是在推进的过程中发现这里面的名堂多了，不仅是审批权，还有名目繁多的行政许可、资格认证、各种奇葩证明，让企业不堪重负的收费等等，这些都属于简政放权要继续推进的内容。我们就是要在推进过程中，让政府职能得到转变，把更多的精力放到该管的事情上来。政府确实管了一些不该管、也不应属于自己管的事情，它束缚了市场主体的手脚，降低了行政效率，甚至影响了政府的公信力。因此，我们必须进行自我革命，刀刃向内，我一直说要用壮士断腕的精神坚韧不拔地加以推进，不管遇到什么样的问题，甚至会有较大阻力，但是要相信我们有足够的韧性。

[李克强] 简政放权、放管结合、优化服务是三位一体的，也就是政府要把更多的精力放到事中事后监管和优化对人民群众的服务上，把市场的准入放宽了，那就要为市场主体公平竞争营造环境。对那些假冒伪劣、坑蒙拐骗、侵犯知识产权以及涉及食品、药品、环保等群众密切关注的违法违规问题要坚决查处。我们要通过“互联网+政务服务”，让群众少跑腿、少烦心、多顺心。要把更多的力量用于扶贫攻坚、棚户区改造、义务教育、基本医疗等诸多民生关注的方面。

[李克强] 简言之，就是要向依法依规的市场主体发出“前行、前行、再前行”的信号；向依靠劳动创业创新者亮起“可以、可以、再可以”的绿灯；对那些违法违规不良行为，就要及时亮出黄牌，甚至出红牌罚他下场。谢谢。

[日本经济新闻社记者] 谢谢主持人。总理，您好。我是日本经济新闻社的记者。我想问一个关于朝鲜半岛的问题。美国国务卿蒂勒森先生从今天起访问日本，之后他还要访问中国和韩国。外界认为此访的重点之一是讨论朝鲜半岛问题。当前，朝鲜继续试射导弹，推进核武计划，导致东北亚局势非常紧张。在此背景下，中国打算采取什么样的措施和行动来缓解紧张的地区局势？中方将如何同日本等相关国家合作，解决所谓的朝核问题。谢谢。

[李克强] 中国在朝鲜半岛问题上的立场是明确的、一贯的，坚持实现半岛无核化，坚持维护半岛的和平稳定，坚持通过对话协商解决问题。对于联合国已经通过的相关决议，中国一直是态度鲜明，而且是全面严格执行。中国始终是核不扩散体系的坚定维护者。的确，近来半岛乃至东北亚出现了一些紧张的气氛，紧张很可能会导致冲突，会使相关各方都受损。我们希望的是，各方共同努力，把紧张的气氛降下来，使大家都回到对话的轨道上来，最终解决问题。按常理说，谁也不愿意自己的家门口整天闹个不停。谢谢。

[中央电视台、央视网、央视新闻移动网记者] 总理您好，我想问有关就业的问题。您常说就业是民生之本，而且我们看到有报道说您每个月在看经济指标的时候都非常关注就业的变化。今年我们看到在政府工作报告当中您特别提到今年我国的就业压力加大。那我想请问总理，今年会不会出现群体性的失业问题？谢谢。

[李克强] 终于又听到三位一体的记者提问了。可能稍加注意你们就会发现，在政府工作报告所提的主要经济社会发展指标当中，有一项是抬高的，那就是今年我们要新增城镇就业 1100 万人，比去年的目标增加 100 万人。我们之所以要有 6.5% 左右的经济增速，稳增长主要还是要保就业。因为就业对我们这样一个 13 亿多人口的大国来说是最大的民生。就业是经济发展的基础，是财富增长的来源，也是居民收入的主渠道。我们这几年一直在实施积极的就业政策，已经连续 4 年实现新增城镇就业 1300 万人以上，今年更是强调就业优先，就是要保证能够实现比较充分的就业，把失业率控制在较低的水平。

[李克强] 这几年我们一直处在新成长劳动力的高峰，今年的就业压力仍然比较大，光高校毕业生就达 795 万，创历史新高，还有 500 万左右的中职毕业生，加上去过剩产能需要安置的几十万转岗职工等等。我们要营造有利于创业就业的环境，不是靠政府去提供铁饭碗，而是让人民群众用劳动和智慧去创造或者说打造金饭碗。这几年我们就是通过创造岗位实现了比较充分的就业，这里我还想请记者朋友包括外国记者能够多报道中国的就业岗位是靠自己创出来的。

[李克强] 我们完全有能力扩大就业，不会也不允许出现大规模群体性失业，对于一时不能就业、生计没有着落的群众，政府会负起责任，保障他们的基本生活。谢谢。

[新加坡联合早报记者] 总理，您好。我的问题是，今年是本届政府的收官之年。您认为过去四年多最重要的成就是什么？最难攻克的又是什么？谢谢。

[李克强] 您问的问题虽然简短，但比较大。如果说到四年来施政的主要成果，那就是在以习近平同志为核心的党中央领导下，全国上下共同努力，我们不断创新宏观调控方式，中国经济运行保持在合理区间，始终是中高速增长，四年来增速波动也就是1个百分点左右，可以说是平稳的。而且这不是靠大水漫灌的强刺激来获得的，而是通过推动产业、消费升级，使经济结构优化取得新进展，通过加快新旧动能转换促进出现经济向好势头，更重要的是带动了5000多万人的城镇新增就业。

[李克强] 这几年，我一直听到中国经济会硬着陆的声音，可以说不绝于耳。去年在世界经济和贸易增长出现7年来增速最低的情况下，中国仍然保持中高速增长。这几年的实践可以证明，中国经济“硬着陆”论可以休矣。中国经济不会硬着陆，我们会长期保持中高速增长，并迈向中高端水平。

[李克强] 当然，并不是说我们还没有问题和挑战，所以要推动改革。说到最难的，还是在深化改革方面。比如说简政放权、放管结合、优化服务的改革，这不仅会触动利益，而且要触动灵魂。我们要让权力不能任性，就得把那些不应该有的权力砍掉，有些涉及到部门利益，要压缩寻租的空间。这不是一个简单的过程，从中央政府一直到地方、到基层，要打通“最后一公里”。

[李克强] 我到有的地方去看，在简政放权中一次封了108个公章，用一个公章代替。中国太大，不知道类似的情况哪些地方还有。你们可能也都记得，在前几年两会上，曾有人展示了一个项目审批“万里长征图”，据说现在变成百里了，百里也不少啊，还要继续推进。我前面已经讲了，不管有什么样的阻力，我们都有足够的韧性推动改革。改革就是要解放和发展生产力，调动广大人民的积极性，让群众得到实惠，为政之要就是要舍小利、顾大义、顺民心。谢谢。

[深圳特区报、独特新闻客户端记者] 总理您好，想请教您的问题是去年10月您曾到深圳参加“全国双创周”主会场的活动。据统计，一周之内有50万人参加了这次活动，场面非常火爆。过去一年“大众创业、万众创新”蓬勃发展，现在共享经济发展也很快，但是也有人有不同的看法。那么请问总理，您觉得“双创”的热情会持久吗？谢谢。

[李克强] “双创”可以说是应运而生，在全球化、“互联网+”的时代，我们推动“放管服”改革，也促进了“大众创业、万众创新”。这3年多来，每天平均有4万个以上市场主体注册登记，那就相当于每年新增1000多万个。我和有些外国的领导人，还并不是小国，谈到这件事，他很惊讶，这相当于他们国家中小微企业的总量。其实“双创”不仅是中小微企业的事，也是大企业的事，现在许多大企业也在推动“双创”，在

线上创造很多众创空间，让线上的工人当创客，和订单背后的市场需求结合起来，更适应消费者的需要。“双创”覆盖了一二三产业、大中小企业，是有着很强的生命力的。

[李克强] “双创”不仅带动了大量就业，促进创新驱动发展战略深入实施，它也是一场改革，因为它抓住了人这个生产力当中最重要的因素，让人的聪明才智和活力充分展现出来，让大家有改变命运、获得纵向上升的平等机会。它也创新了生产模式，许多新业态，像共享经济、分享经济、“互联网+”等等，可以说层出不穷，这些新业态有的是新旧动能转换过程当中产生的，新旧嫁接，有的是老树开新花。但总的看它适应了市场的需求，适应了消费者个性化、多样化的要求。

[李克强] 另外，新业态的成长也倒逼了政府职能转变。确实，这些新业态很多是过去未知的，对此，我觉得有不同争议是正常的，我们还是要以开放的态度、包容的理念审慎监管，促使它健康发展。

[李克强] 我一直在想，也一直这么认为，中国有 1.7 亿受过高等教育和拥有高技能的人才，与 8 亿左右的劳动力结合起来，能创造的财富，激发的能量是难以估算的，也会给市场，包括世界市场带来巨大的机遇。中国人民勤劳智慧，有着追求美好生活的不竭动力，政府就是要创造环境，让人民群众创新创业的热情持久不衰，当然“双创”和许多新事物一样，发展过程当中一些方面、一些企业会遇到曲折，但是大方向是正确的。谢谢。

[凤凰卫视记者] 总理，您好。我提的问题涉及到香港问题。因为今年政府工作报告当中，您首次提到了“港独”问题，指出“港独”是没有出路的，这是否意味着政策上会有什么变化？比如在落实“一国两制”这个原则问题上是否会更加强调“一国”而弱化“两制”？或者以后中央对香港的支持会减少？

[李克强] 对“一国两制”的方针要全面理解和执行，我在政府工作报告当中已经说了，“一国两制”的实践要不动摇、不走样、不变形。至于说支持香港发展，中央政府会不断地加大力度，会继续出台许多有利于香港发展、有利于内地和香港合作的举措。比如说去年我们出台了“深港通”，我们要进一步探索开放债券市场，这是国家的需要，香港也有平台。我们准备今年在香港和内地试行“债券通”，也就是说允许境外资金在境外购买内地的债券，这是第一次。香港是近水楼台先得月，这有利于维护香港国际金融中心的地位，有利于香港居民有更多的投资渠道，从而受惠，有利于香港的长期繁荣稳定。谢谢。

[俄罗斯塔斯社记者] 李总理你好，请问您如何评价中俄关系？两国是否能够在世界经济不稳定，能源价格波动的背景下取得经贸关系发展？谢谢。

[李克强] 你很有勇气，始终用中文提问。说到中俄关系，我们互为最大的近邻，是全面战略协作伙伴关系。中俄关系的健康稳定发展，不仅有利于地区，也有利于世界。去年两国元首多次会晤，达成许多重要共识，中俄总理会晤多年来一直如期举行，这本身表明了中俄关系的稳定性。

[李克强] 至于说到两国的经贸关系，这些年世界经济复苏低迷，贸易增长乏力，确实中俄关系在经贸方面由于能源价格下跌等因素也受到了一些影响。我记得在去年的记者会上，我曾经说希望中俄经贸关系当年能够有转折性变化，现在应该说这个预言实现了，当然这是我们共同努力的结果。特别是今年前两个月，中俄贸易额有大幅增长，这表明中俄双方经贸合作的潜力很大，互补性很强，双方所达成的经贸关系目标是可以实现的。谢谢。

[财新网、财新周刊记者] 我想问一个关于汇率的问题。现在人民币汇率有一定的下跌压力，但是要稳住汇率，要么就是消耗外汇储备，要么就要加强外汇管制。您如何看待汇率下跌、外储下降或者外汇管制的代价？这几害相权您会作何选择？谢谢。

[李克强] 首先关于汇率。去年因为国际货币市场动荡，特别是美元走高，许多货币尤其是主要国际货币对美元的汇率大幅度贬值，而人民币汇率贬值幅度是比较小的。因为我们不希望通过贬值来增加出口，这不利于企业转型升级。我们也不希望打贸易战，这不利于国际贸易和货币体系的稳定。我们坚持人民币汇率形成机制的改革，实行以市场供求为基础、有管理的浮动汇率制度。可以说在人民币汇率弹性加大的情况下，我们保持了人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。当然，这也得益于中国经济基本面向好。人民币汇率的基本稳定是对国际货币体系稳定的重要贡献。

[李克强] 至于说到外汇储备，中国是世界上外汇储备最多的国家。合理的外汇储备规模到底需要多少？这可能还有一个实践探索的过程。总之，我们的外汇储备是充裕的，是足以支付进口和满足短期偿债需要的，远远高于国际标准。

[李克强] 至于说到我们对于用汇进行真实性、合规性审查，实际上这是法律法规早就规定的。我在这里明确，企业正常的用汇、居民到国外求学旅游等的合理用汇是有保证的。人民币在国际货币体系中是有分量的，汇率会保持基本稳定。谢谢。

[路透社记者] 总理你好，我的问题也跟就业有关。今年中国政府准备进一步减少无效供给，扩大有效供给。在这一过程中，政府需要确保下岗工人能找到新的工作，并确保他们的生计安全问题。如果我是一名矿工或是钢厂工人，我能在本省找到什么样的新工作呢？今年预计哪些部门会出现工作岗位增加？谢谢。

[李克强] 你把就业问题更加人性化、个性化了。去年，我们推动供给侧结构性改革的一个重要任务就是化解钢铁、煤炭行业的过剩和落后产能，我们最关心的就是在去产能过程中如何安置好职工。所以中央财政拿了 1000 亿元专项资金用于员工转岗安置，并且要求地方政府配套。去年，有 72 万去过剩产能过程当中的职工得到了妥善安置，当然，还有一些职工因为多种因素没有到新的就业岗位，包括有的职工和企业有比较深的感情，想多留一段，但他们的生活都是有着落的。

[李克强] 今年去产能还要扩大到煤电领域，加上去年一些还没安置的职工，累计可能会有近百万需要安置。我们的办法还是创造新的岗位，因为我们在推动发展

新动能。刚才我讲了“双创”带动了大量新的就业，实际上也转移了许多传统动能的就业，新旧动能转换也为传统产业带来了新的活力和生机，催生了新的就业岗位。当然我们没有掉以轻心，还会继续运用好专项基金，并要求地方政府做好配套。当然企业也要尽社会责任。

[李克强] 如果你是一名煤矿工人，这个矿被淘汰，或者暂时停产了，我看你有很强的、灵活的就业能力，我建议你到新动能去，或者到老动能当中产生的新职业当中去。而且中国很多企业是有文化的，他们对老职工有感情，去新岗位就业了，企业仍然还会给一些补贴，扶上马、送一程。

[李克强] 总而言之，把职工安置好还是我们推进供给侧结构性改革，推动化解和淘汰过剩产能中最关键的问题。谢谢。

[澎湃新闻记者] 今年两会前夕，中国政府网联合 27 家网络媒体共同发起“我向总理说句话”建言征集活动，澎湃新闻和今日头条就其中与民生密切相关问题进行了网上投票。到目前，已经有 2131 万网友投给了“房屋产权 70 年到期后怎么办？”。请问总理，国家准备怎么解决这一问题？谢谢。

[李克强] 中国有句古话：有恒产者有恒心。网民们实际上也是群众，对 70 年住宅土地使用权到期续期问题普遍关心可以理解。国务院已经要求有关部门作了回应，就是可以续期，不需申请，没有前置条件，也不影响交易。当然，也可能有人说，你们只是说，有法律保障吗？我在这里强调，国务院已经责成相关部门就不动产保护相关法律抓紧研究提出议案。谢谢。

[泰国经理报记者] 奥巴马总统任职期间提出了亚太再平衡的战略，特朗普政府现在正在制定对亚洲外交政策，泰国和其他东南亚国家都希望本地区保持和平和稳定，不愿意看到中美在这一地区发生冲突，更不愿意在其中选边站队，您怎么看中国在亚太地区现在发挥的作用？中国对于本地区的秩序和规则理想化的想法是怎样的？中美如何在这个地区继续和平共处？

[李克强] 亚太地区是地区国家共有的家园，我们不希望、也不愿意看到冷战思维下所谓“选边站队”的事情发生，有什么事情按是非曲直来说话，总的还是要维护亚太地区的和平和稳定。而且在亚太地区，我们始终把东盟作为中国周边外交的优先方向，支持东盟共同体建设，在区域合作中发挥中心地位作用。我们希望看到的亚太地区是一个稳定、有秩序的地区，是一个可以协商一致、达成原则的地区，是一个有能力管控分歧的地区，也是一个有智慧解决争端的地区。

[李克强] 中国和东盟正在推进《南海行为准则》磋商，已经取得了实质性进展，我们还会继续积极地推进，我们希望维护南海的和平稳定，有关争端由当事方直接对话解决，各方共同维护地区的和平稳定与发展。

[李克强] 中美在亚太地区合作多年了，我们有许多合作的交汇点。不少美国跨国公司把亚太地区销售总部放在中国，我们希望中美合作的共同利益不断扩大，使东盟国家能从中得到机遇，而不是让你们感到麻烦。谢谢。

[新华社记者] 总理，您好。我的问题是，我们在调研采访中了解到，现在一些企业抱怨税费负担过重，辛苦半天也挣不了多少钱。也有消费者抱怨，很多高品质的产品在国内生产不了。请问总理，您对此怎么看？有什么进一步改进的政策措施？谢谢。

[李克强] 我在政府工作报告当中用了很多篇幅也提出了许多措施来强调，今年要推进更大力度的减税降费，特别是那些名目繁多、企业不堪重负的行政事业性收费。这些收费是有用途的，有的是用来“养人”的，减少收费，那政府就要过紧日子。我明确提出，中央政府要带头，一律减少一般性支出5%以上。我在参加代表团讨论时，许多地方政府也都有这样的表示。我们就是要用政府的“痛”换来企业的“顺”，让企业轻装上阵，提高竞争力。我们还要通过像降网费、电费、物流成本等措施，力争今年减税降费能够达到万亿元人民币。当然，根本上还要降低制度性交易成本。

[李克强] 至于消费者抱怨中国的一些产品质量不优，这说明我们的企业需要让产品进入质量时代，这也是供给侧结构性改革的重要内容。我们实施《中国制造2025》，就是要提升企业产品和装备的质量。当然，国际上也有一种舆论，说是不是中国会减少进口，开放有所收缩，这是误解。提高中国产品的质量，促进产业迈向中高端，必然要更大地打开开放的大门，更多地引进国外先进技术和产品，当然我们会严格保护知识产权，让企业双赢。对于普通消费者所需要的一些优质产品一时供给不上，我们还可能考虑降低关税、增加进口。总之，要让消费者有更多选择，从中受惠，更重要的是让我们的企业下决心，通过发扬工匠精神，使自己的产品赢得消费者的信赖。谢谢。

[台湾联合报记者] 总理您好。去年以来两岸关系越来越复杂严峻，前景令人担忧，面对这样的形势，大陆要如何维护两岸关系的和平发展，以及如何维护两岸同胞的福祉？谢谢。

[李克强] 两岸是骨肉同胞，血浓于水，不管岛内形势如何变化，都割断不了两岸的亲情，改变不了两岸同属一个中国的历史和现状，也改变不了我们维护两岸关系和平发展的决心和诚意。

[李克强] 我们对台方针是一贯的、明确的，就是要坚持体现一个中国原则的“九二共识”这个政治基础，坚决反对“台独”，坚决维护台海和平，维护两岸关系和平发展，增进两岸同胞的福祉。

[李克强] 两岸的和平发展确实给两岸同胞带来了许多新的机遇。据不完全统计，每年大概有500万台湾同胞往返于大陆和岛内。我们会出台更多政策让台湾同胞在大陆就业、创业、工作、生活，享受一家人的便利条件。对台商来大陆投资，我们是欢迎的。我记得去年在记者会上曾经有人提出，希望继续保持对台商投资的优惠政策，我重申：我们会继续提供优惠，让台商、台湾同胞和大陆一起共享发展的机遇，终归我们是一家人。谢谢。

[法兰西广播公司记者] 欧盟是中国第二大贸易伙伴，但欧盟对华贸易赤字高达1370亿欧元，这是欧方的统计数字。所以欧盟一些企业对此颇有微词。请问中国如何进一步改进对欧企业的市场准入以及对于外商投资给予更好的对等性待遇？

[李克强] 你刚才说中欧贸易逆差问题是欧方的统计，讲的很正确。当然，我们中方从不刻意追求贸易顺差，而且希望看到贸易平衡，否则不可持续。如果说赚钱的话，我想欧洲企业在中国不仅有钱可赚，而且还是赚大头，因为你们处于价值链的高端。如果你们欧洲放宽对华高技术出口，那贸易不平衡的状况就会有明显改善。

[李克强] 中国提出和欧盟加快谈判投资协定，希望能够得到积极的回应。有一个高水平的BIT，那必将会有助于双方扩大相互开放。即便暂时没有这个协定，我们也会不断扩大对欧盟企业的准入，让欧盟企业在华投资和中国企业一样，只要注册了，就一视同仁。中欧之间存在贸易摩擦，我们有经验去妥善解决。我这里特别强调，中国始终支持一个团结繁荣稳定的欧盟，也支持强大的欧元，支持欧洲一体化进程，因为这有利于经济全球化、世界多极化和文明多样化。我对欧盟的前景是乐观的，我们对中欧关系的发展前景也是看好的。谢谢。

[新京报记者] 提问一个和雾霾有关的问题。这几年雾霾成了百姓心中的一个痛点，严重地影响了大家的生活，但是每当重大活动来的时候蓝天也就回来了，大家都兴高采烈地拍照、刷朋友圈。请问总理，怎么样才能让这样持续的蓝天不再是奢侈品呢？谢谢。

[李克强] 雾霾问题的确是百姓的痛点。蓝天和空气一样，对每个人都是平等的，我们在座的各位都希望看到更多的蓝天，但中国在发展过程中确实遇到了环保特别是雾霾问题的挑战。我在政府工作报告当中讲了五条措施，会坚定地向前推进，真正打一场“蓝天保卫战”。但是也坦率地告诉各位，这是需要有一个过程的。

[李克强] 我们治理雾霾重点对着燃煤、尾气排放、扬尘等，但今年我参加两会讨论的时候，有科学家说，除此之外还有很重要的因素，雾霾的形成机理我们还没完全搞透，他说中国北方冬季的雾霾在全世界都是特殊的，当然，这个因素我不便在这儿讲，科学家还要做充分的论证。但是，我想明确，国家为此将设立专项基金，不惜重金组织最优秀的相关科学家攻关，抓紧把雾霾形成的未知因素找出来，使我们治理雾霾更加有效。

[李克强] 大自然的阴晴风雨不是人类能支配的，但是我们可以支配我们的行为，可以转变我们的发展方式。我和大家的心情一样，雾霾要治理，蓝天在未来不会也不应该成为奢侈品。谢谢。

[中国消费者报记者加问] 今天是“3·15”，总理您能给消费者说几句话吗？

[李克强] 我和大家都是消费者，都需要权益保护，用网络语言说：我们要给优质产品“点赞”，把不良奸商“拉黑”。大家共同努力，让我们的优质产品一天一天多起来，让我们的生活一年比一年好。谢谢各位。

协商民主：理解中国社会主义民主政治的关键点

——学习习近平总书记关于社会主义协商民主的系列重要讲话精神

编者按：伴随着一年一度的“两会时间”，来自各党派团体、各族各界的 2000 多名政协委员步入人民大会堂，全国政协十二届五次会议正式拉开帷幕。3 日下午，政协主席俞正声在开幕会中指出，人民政协要认真贯彻落实中共中央决策部署，彰显中国共产党领导的多党合作和政治协商制度优势和特色，更好推动中共中央大政方针贯彻落实。鉴于政协在发展协商民主中的代表性作用，就请随小编一起聊一聊关于社会主义协商民主的那些事儿吧~

“社会主义协商民主是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”。

不同的国家，有不同的民主实现形式。协商民主，就是中国人民创造的重要民主形式，成为人民民主的重要实现途径。“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式”，在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上，习近平总书记着眼源远流长的中华优秀政治文化，着眼我国革命、建设、改革的实践和创造，深刻揭示了协商民主的丰富内涵，为我们更好发挥协商民主的独特优势提供了基本遵循。中国特色社会主义特就特在，唯有这个主义、这个制度、这条道路，既能在一个最大的发展中国家更有效地发展经济，也能更有效地实现民主。1980 年邓小平同志在《党和国家领导制度的改革》中指出：“我们进行社会主义现代化建设，是要在经济上赶上发达的资本主义国家，在政治上创造比资本主义国家的民主更高更切实的民主。”“高”在哪里，“实”在何处？习近平总书记说，“‘名非天造，必从其实。’实现民主的形式是丰富多样的，不能拘泥于刻板的模式，更不能说只有一种放之四海而皆准的评判标准。”中国特色社会主义的民主建设，有完整的制度程序，也有完整的参与实践，使人民当家做主“具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来，具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来”。

社会主义协商民主，正是这样一种既体现完整制度程序、又实现完整参与实践的民主形式。在我们这个人口众多、幅员辽阔的社会主义国家，治国理政时在人民内部各方面进行广泛商量，发扬民主、集思广益，统一思想、凝聚共识，实现科学决策、民主决策，正是人民当家作主的具体体现。选举民主和协商民主相互补充、相得益彰，共同构成了中国社会主义民主政治的制度特点和优势。

具体而言，这种优势体现在五个方面：一是达成共识的优势，可以广泛达成决

策和工作的最大共识，有效克服党派和利益集团为自己的利益相互竞争甚至相互倾轧的弊端；二是畅通渠道的优势，可以广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道，有效克服不同政治力量为了维护和争取自己的利益固执己见、排斥异己的弊端；三是纠错机制的优势，可以广泛形成发现和改正失误和错误的机制，有效克服决策中情况不明、自以为是的弊端；四是群众广泛参与的优势，可以广泛形成人民群众参与各层次管理和治理的机制，有效克服人民群众在国家政治生活和社会治理中无法表达、难以参与的弊端；五是凝心聚力的优势，可以广泛凝聚全社会推进改革发展的智慧和力量，有效克服各项政策和工作共识不高、无以落实的弊端。

“社会主义协商民主是中国共产党的群众路线在政治领域的重要体现”。

一方面，社会主义协商民主，是党的群众路线在政治领域的重要体现。回顾中国共产党的历史和新中国的历程，我们之所以能够取得事业的成功，靠的是始终保持同人民群众的血肉联系、靠的是“跟人民商量办事”的好传统。“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛”。商量是个好东西，于事多有补，于民更有益。如今，人们思想活动的独立性和差异性明显增强，人民群众需求的多层次、多样化也更加明显，这就要更细致、更频繁、更深入地商量。涉及全国各族人民利益的事情，要在全体人民和全社会中广泛商量；涉及一个地方人民群众利益的事情，要在这个地方的人民群众中广泛商量；涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情，要在这部分群众中广泛商量；涉及基层群众利益的事情，要在基层群众中广泛商量。习近平总书记指出：“全心全意为人民服务，始终代表最广大人民根本利益，是我们能够实行和发展协商民主的重要前提和基础。”作为执政者，我们政治智慧的增长、治国理政本领的增强，无不源于人民群众的实践。重大工作和重大决策识民情、接地气，以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，知民情、解民忧、纾民怨、暖民心，这些都离不开多商量、会商量。

另一方面，正如习近平总书记指出：“人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。”选举投票是人民的权利，包括民主决策、民主管理、民主监督在内的政治参与也是人民的权利，而且是必不可少的权利。要把“实现人民最广泛、最有效的政治参与”作为最大追求，在我国，就要保障人民民主权利是持续行使，而不是一时一事的。习近平总书记指出：“保证和支持人民当家作主，通过依法选举、让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以外的制度和

方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。”选举民主是人民通过选举出自己代表进行授权委托参与国家和社会生活的管理，是间接性的而非直接性的政治参与。而且选举民主具有阶段性的特点，用政治学的术语讲是一种起点民主或断点民主。由此就会产生在投票之后或非选举期间人民如何行使权利问题，也就是习近平总书记所指出的“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”的问题。协商民主则能使人民持续而直接地进行政治参与。民主不是用来装点门面的花瓶，而是要真正解决人民要解决的问题。我们说协商民主有着独特优势，就在于协商民主是实实在在的、而不是做样子的，是全方位的、而不是局限在某个方面的，是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一层级的。以人民群众作为社会主义协商民主的重点，协商于决策之前和决策之中，既尊重多数人的意愿，又照顾少数人的合理要求，使这种广泛商量的过程，成为实现人民当家作主的过程，这正是协商民主的生命所在。

“要切实落实推进协商民主广泛多层制度化发展这一战略任务”。

协商民主要切实管用、作用实在，就要上下互动、左右相联，形成多样化、立体化、程序合理、环节完整的体系。习近平总书记强调：“社会主义协商民主，应该是实实在在的、而不是做样子的，应该是全方位的、而不是局限在某个方面的，应该是全国上上下下都要做的、而不是局限在某一级的。”

如何使社会主义协商民主实实在在推进，习近平总书记强调了三点：一是坚持协商于决策之前和决策实施之中的重要原则。“协商就要真协商，真协商就要协商于决策之前和决策之中，根据各方面的意见和建议来决定和调整我们的决策和工作。”凡事预则立，决策之前进行协商，有利于集中民智，实现决策的科学化、合理化，使决策的效益覆盖全体社会成员。决策实施之中进行协商，有利于集中民力，保证决策的完整性、可操作性，使决策更具有执行效力。二是坚持使协商成果真正有用的制度保障。“从制度上保障协商成果落地，使我们的决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。”三是坚持在全社会开展广泛协商的发展方向。“要通过各种途径、各种渠道、各种方式就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商，既尊重多数人的意愿，又照顾少数人的合理要求，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。”

如何使社会主义协商民主全方位展开，习近平总书记强调了三点：一是拓宽协商渠道，将十八届三中全会概括的五种渠道细化为中国共产党、人民代表大会、人民政府、人民政协、民主党派、人民团体、基层组织、企事业单位、社会组织、各类智库等十种协商渠道。二是丰富协商类型，深入开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商。三是建立健全协商方式，包括

提案、会议、座谈、论证、听证、公示、评估、咨询、网络等多种方式，不断提高协商民主的科学性和实效性。与此同时，推进协商民主广泛多层制度化发展，要坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用。习近平总书记指出：“人民政协以宪法、政协章程和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障，集协商、监督、参与、合作于一体，是社会主义协商民主的重要渠道。”人民政协是我国专门协商机构，在推进协商民主广泛多层制度化、构建我国协商民主体系中发挥着不可或缺的重要作用。按照习近平总书记对人民政协提出的新要求，人民政协把协商民主贯穿履行职能全过程，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，建立健全协商议题提出、活动组织、成果采纳落实和反馈机制，更加灵活、更为经常开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，探索网络议政、远程协商等新形式，提高协商实效，努力营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围，人民政协必将在谱写社会主义协商民主新篇章的伟大事业中有所作为、大有作为。

“两会”的召开是全国老百姓共商国是的重要事件，也是向全世界展现中国社会主义民主政治生命力和制度魅力的重要契机。中国社会主义民主政治视域下的协商民主，是以共产党领导的多党合作和政治协商制度为依托的制度性民主；是党领导的群众路线在政治领域的体现的人民民主；是以统一战线大团结大联合为主题的团结的民主；是强调有序的政治参与有组织的民主；是以中华文化传统为根基的民主的具有中国风格、中国气派的民主。习近平总书记关于社会主义协商民主的系列重要讲话，科学回答了社会主义协商民主何以必要、何以重要、何以有效等重大理论和实践问题，是中国特色社会主义实践和理论的新篇章。

来源：求是网 作者：李锐

人民要论：中国特色社会主义政治制度展现独特优势和魅力

中国共产党在领导中国现代化建设过程中，始终从国家发展的实际需要出发进行制度选择和制度建设，以制度的有效性增进制度的合理性，在制度建设发展中逐步确立人们的制度自信。中国特色社会主义政治制度是中国国家制度的核心组成部分，在国家治理体系中发挥着关键作用，它的先进性、优越性是中国制度优势的主要来源。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻洞察世界潮流、深刻把握人类社会发展规律，以矢志不渝的担当、一往无前的勇气和固本开新的智慧，推动中国特色社会主义民主政治不断发展和完善，日益展现出独特优势和魅力。

中国的发展成就体现了中国特色社会主义政治制度的优越性

习近平同志在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年的重要讲话中指出：“一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至于起到决定性作用。”从这一重要论述可以看出，政治制度在一个国家经济社会发展中具有重要作用。经济、社会、文化等各方面的制度和政策，无不受到政治运行的影响和调整。各国民主制度的基本原则虽有相似之处，但民主制度背后的权力配置关系却有着本质差别，由此形成的国家治理能力和经济社会发展效果更是千差万别。习近平同志指出：“各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率，就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。”

从世界各国民主政治制度运行的实践来看，执政党和政府能否在经济社会发展中有效发挥规划、组织和协调作用，是实现国家工业化、现代化的一个关键性因素。今天中国的社会制度是否有优势，事实已经作出了有力回答。中国的工业化、现代化进程，创造了人类发展史上的奇迹。中国从新中国成立初期位列世界最不发达国家，经过 60 多年的社会主义建设，发展成为世界第二大经济体、世界经济增长的主要引擎。中国既实现了工业化、城镇化的快速推进，又保持了社会长期和谐稳定，避免了许多国家在这一发展阶段所经历的严重社会政治动荡。中国在 30 多年时间里，不仅实现了 7 亿多人口摆脱贫困，而且自新中国成立以来一直积极支持和帮助广大发展中国家消除贫困，承担起维护和平发展的国际责任。如果没有一套良好、有效运转的政治制度，这样的发展成效是不可能取得的。

中国的快速和谐发展充分体现了中国特色社会主义政治制度的先进性和优越性。中国的发展是在中国特色社会主义政治制度下，执政党激发和汇聚民智民力，合理调配资源，有效组织、推动和保障国家经济社会发展取得的伟大成果。正如习近平同志所指出的：“这样一套制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关

系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。”

中国特色社会主义政治制度的先进性在于实现了党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一

发展社会主义民主政治，最根本的是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。中国特色社会主义政治制度的先进性，就在于实现并保证了党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。

中国特色社会主义政治制度是把中国传统社会与现代社会的制度文明因素有机融合，探索形成的适合中国国情的政治制度。这一制度来之不易。它来自理论和实践的反复探索，来自对古今中外政治经验教训的总结和借鉴。正确的指导思想和长期的实践探索，使这一套民主政治制度具备独特优点。它扎根于中国国情，着眼于中国经济社会发展的历史任务，既借鉴人类社会现代制度文明，又传承中华民族优秀文明传统。这一制度的内在原则和主要特征就是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，进而实现了以下两个兼顾和平衡。

兼顾扩大民主权利和集中行使权力。一方面，保障和不断扩大人民的权利和利益，保证执政党与人民群众的紧密联系；另一方面，有效凝聚人民的共同意志，集中行使国家权力，团结最广大人民群众共同奋斗。同时，还能兼顾具体利益和整体利益，在实现整体利益、长远利益的同时，注重保护和尊重局部利益、现实利益。这个特征使中国特色社会主义政治制度具有明显的先进性、优越性，使中国民主政治发展避免了其他一些民主制度的弊病和陷阱。西方国家及一些发展中国家的民主政治实践表明，以竞争性选举为核心的民主制度很容易导致民主与集中的失衡。多党竞争必然要争夺选民，争夺选民首先要“切割”选民，将不同社会群体的利益分歧扩大化、对立化。各个政党为夺得或控制政权，在权力争夺中不择手段、相互攻讦，不断扩大和深化社会分歧，不利于形成整体意志。这种制度缺陷导致一些发展中国家在模仿和实践竞争性民主制度过程中陷入长期社会纷争，有的国家甚至内战频发、民不聊生。

兼顾制度化和改革的活力。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，一方面可以将实践证明能够有效保障民主权利的措施、程序和权力监督制约机制固定下来，保证国家政策的科学制定并兼顾各方利益，避免国家政策的不确定性；另一方面又能保持国家权力的相对超越性，使之不被具体利益所绑架，能够有效调整阻碍发展的制度措施和利益关系，防止制度政策和利益格局僵化，保持国家经济社会持续健康发展。

对比中国与其他国家的民主政治制度实践可以看到，由领导人或小集团完全控

制国家权力而缺乏广泛政治参与的政治制度，容易出现政策僵化或政策失误，经济社会矛盾长期无法解决，国家发展停滞，甚至走向政治动荡；而定期选举更换执政党的西式民主制度，也未必具有改革调整的活力，政党竞争的实际效果可能是维护甚至强化了利益格局的僵滞，也可能出现政策极化，造成国家发展停滞，甚至走上歧路。而在中国，中国共产党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，在科学执政、民主执政、依法执政中领导人民有效治理国家，加强了各种社会力量的合作协调，避免了不少国家和地区在探索民主政治中出现的相互倾轧、民族隔阂、彼此掣肘等背离民主精神和原理的现象。在民主政治的国际比较中，我们能够更清楚地看出中国的制度优势。

党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的制度形式不断发展完善

按照党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的原则，我国建立了一套相互配合的民主政治制度和机制。作为国家根本政治制度的人民代表大会制度、作为国家基本政治制度的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国最重要的两项民主政治制度。它们作为实现党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的制度形式，发挥着重要政治职能，并根据国家改革发展的要求不断发展完善。

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排和载体。人民群众成为国家和社会的主人，需要有一个能够代表和反映人民根本利益的政党将人民群众组织起来，形成自觉意识和有效行动。人民当家作主意味着人民群众在党的领导下掌握国家政权，行使民主权利，依法管理国家和社会事务、管理经济和文化事业。人民代表大会制度通过组织制度、选举制度、代表制度、议事制度、立法制度、监督制度等，从根本上保证人民当家作主的政治地位。人民通过全国人大和地方各级人大行使立法权、监督权，保证行政权、审判权和检察权的正确行使。各级人民代表大会保证人民群众的呼声和要求得到普遍反映，有效体现和代表人民的意志，并通过法定程序将其转化为国家意志，保证执政党推荐的人选成为国家政权机关的领导人员，保证国家政权机关实施党对国家和社会的领导，保证运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一，确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。

党的十八大以来，人民代表大会制度继续发展，进一步保障了党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。各级人大探索提高人民代表大会会议质量，推进会议公开，接受人民群众监督；进一步落实人民代表大会的立法职权，完善立法工作体制机制，发挥人大立法主导作用，推进科学立法、民主立法；规范人大讨论决定重大事项制度的范围和工作程序，把讨论决定重大事项与加强监督工作和推动议案办理等工作有机结合，对不执行、不落实决议决定的加强问责，维护各项决议决定的法律权威；围绕国家权力运行、公共资源配置和保障改善民生开展监督工作，改

进预算初审工作，实施全口径预算监督；完善代表工作格局和代表联系选民的制度平台，健全代表视察活动、年中集中活动、代表小组对口联系人大代表、培训活动、重要工作征询代表意见等方面的制度。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国民主政治的特有形式。政治协商制度是在中国共产党领导下，人民内部各方面围绕改革发展稳定的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题，在决策之前和决策实施之中开展广泛协商，努力形成共识的重要民主形式。正如习近平同志所指出的，“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”

政治协商制度为社会不同利益群体提供了经常性、畅通的利益诉求和意见建议表达渠道，扩大了民主参与的广泛性，有利于统筹兼顾、协调整合各方面利益，凝聚全社会推动改革发展的智慧和力量，有效克服党派和利益集团为自己的利益而相互竞争甚至相互倾轧的弊端；有效克服不同政治力量为了争取和维护自身利益而固执己见、排斥异己的弊端；有利于化解利益群体之间的分歧与对立，提高决策的可接受性和可执行性。同时，政治协商制度也是一条社会监督的有效途径，是一个发现与改正失误和错误的机制，能够有效克服决策中情况不明、自以为是的弊端；是一个人民群众参与各层次管理和治理的机制，能够有效克服人民群众在国家政治生活和社会治理中无法表达、难以参与的弊端。

人民政协是政治协商的重要渠道和专门机构。党的十八大以来，为加强社会主义协商民主建设，更好发挥人民政协的政治协商、民主监督、参政议政职能，我们党实施了多项改革措施。在加强党的领导方面，党中央建立定期研究政协工作制度，中央政治局常委会每年都召开专题会议，研究讨论政协年度协商计划、政协常委会工作报告、政协全体会议事项等；在全国政协专门委员会设立分党组，理顺了党在政协的领导体制。在推进政协协商民主制度建设方面，明确协商内容、协商形式、协商程序、成果运用等，全国政协创建了以专题为内容、以界别为纽带、以专委会为依托、以多向交流为方法的双周协商座谈会。在各种协商活动中，注重人员的广泛性、代表性，并邀请党政部门和专家学者、各利益相关方参与协商，面对面交流。在改进民主监督方面，完善了会议监督、视察监督、提案监督、专项监督和其他监督形式，规范和健全了监督工作程序与工作机制。

随着这些改革措施的深入实施，党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一将得到更好实现，中国特色社会主义政治制度将展现更强的生命力，中国的制度优势将得到进一步巩固和发挥。

来源：《人民日报》（2017年03月15日07版）

作者：房宁 郭静 中国社会科学院中国特色社会主义理论体系研究中心